

## Оглавление

Введение.....	2
Глава 1     Исторический аспект современных российско-палестинских отношений .....	4
1.1 Развитие «палестинского вопроса» .....	4
1.2 История развития российско-палестинских отношений .....	5
Глава 2     Современные проблемы российско-палестинских отношений.....	8
2.1 Современный контекст российско-палестинских отношений.....	8
2.2 Особенности влияния отношений с Израилем на российско-палестинские отношения.....	10
Заключение .....	12
Список литературы .....	14

## Введение

В последние десятилетия наметились значительные изменения геополитической карты мира, а также отчетливо выразилась тенденция к самоопределению народов мира, которая проявилась в активном процессе деколонизации народов Азии и Африке. Эти процессы привели к краху британского мандата в Палестине и подняли вопрос о государственности еврейских и арабских народов Палестины. Однако последующие события привели к торможению процесса создания арабского государства Палестина, которое стало особенно очевидным после войны в июне 1967 года. С тех пор палестинская проблема стала одним из ключевых аспектов международной политики второй половины XX века. Силловые методы израильского руководства, которые применялись к палестинской, только усугубили ситуацию в регионе, продемонстрировав неизбежность и отсутствие альтернатив переговорному процессу на основе всеобъемлющего мирного урегулирования с дальнейшим полным суверенитетом Палестинского государства. В этом отношении особенно интересно развитие двухсторонних российско-палестинских отношений, которые всегда были направлены на достижение мирового решения в урегулировании арабо-израильского конфликта.

Объектом работы являются российско-палестинские отношения в начале XXI века.

Предметом работы является палестинская проблема в международных отношениях.

Цель работы – изучить российско-палестинские отношения в начале XXI века.

В соответствии с поставленной целью ставятся следующие задачи:

- Изучить исторический аспект палестинской проблемы и современных российско-палестинских отношений
- Выявить современные проблемы российско-палестинских отношений.

— Изучить особенности влияния отношений с Израилем на российско-палестинские отношения.

Научная новизна работы заключается в системном анализе российско-палестинских отношений в контексте миротворческого процесса на Ближнем Востоке.

Практическое значение работы заключается в том, что ее материалы и выводы исследования могут быть использованы для подготовки научных статей, монографий, курсов лекций по международным отношениям для студентов ВУЗов, обучающихся по специальностям «История», «Политология», «Страноведение», «Международные отношения». А также они могут быть использованы государственными организациями, работающими на ближневосточном направлении.

## **Глава 1 Исторический аспект современных российско-палестинских отношений**

### **1.1 Развитие «палестинского вопроса»**

Палестинцы являются арабами, которые живут в географическом районе, который представляет собой современный Израиль, Западный берег и сектор Газа, или которые имеют исторические и / или культурные связи с этим районом. Наряду с палестинцами Западного берега, Газы и Восточного Иерусалима (в которых проживает почти 2 миллиона беженцев, зарегистрированных ООН) почти 3 миллиона палестинцев проживают за пределами этих территорий.

С начала 20-го века стремление к созданию независимого государства в исторической Палестине остается доминирующей палестинской национальной целью. Со временем палестинцы разделились как между собой, так и с израильтянами, и с другими государствами по поводу характера и масштабов такого государства Палестина и легитимности различных средств для достижения его независимости. Сегодня в конце второго десятилетия XXI века «палестинский вопрос» фокусируется на том, как и как палестинцы могут преодолеть внутренние разногласия и оппозицию других стран, чтобы создать жизнеспособное независимое государство, способное выполнять свои функции и национальные устремления.

Историческое прошлое «палестинского вопроса» имеет огромное значение для состояния российско-палестинских отношений в наши дни.

Историки отмечают, что концепция палестинской национальной идентичности является относительно недавним явлением и в значительной степени связана с увеличением миграции евреев в район, который в настоящее время составляет Израиль, Западный берег и Газу в эпоху Османской империи и Английской подмандатной территории в первой половине XX века.

Хотя в 1947 году Организация Объединенных Наций намеревалась создать в Палестине два государства - еврейского и арабского, возникло только еврейское государство. В том, что арабское государство не было

основано вместе с еврейским в соответствии с планом ООН, винят, как англичан, так и Израиль, соседние арабские государства, самих палестинцев или какую-то комбинацию этих групп.

Когда в 1947-1948 годах государство Израиль получило независимость, примерно 700 000 палестинцев были изгнаны или покинули свои дома, что сами палестинцы называют накба («катастрофа»)<sup>1</sup>. Многие из диаспоры оказались в соседних государствах (Египет, Сирия, Ливан и Иордания) или в таких

### **Сокращено...**

азы. Однако ограниченный режим самоуправления ПА ослабился победой на парламентских выборах движения Хамас в 2006 году. Эти события наряду с последующей эскалацией насилием и региональными политическими изменениями с тех пор еще больше запутали вопросы, касающихся перспектив государственности палестинцев.

Сегодня ФАТХ и ХАМАС являются крупнейшими палестинскими политическими движениями. Позиции, выраженные их лидерами Махмудом Аббасом и Халедом Машалем, отражают два основных расхождения в палестинском обществе: ФАТХ стремятся создать государство Палестина ненасильственными средствами - переговорами, международной дипломатией, гражданским неповиновением. ХАМАС настаивает на том, что без насилия невозможно палестино-израильское урегулирование.

## **1.2 История развития российско-палестинских отношений**

В арабо-израильских спорах и переговорах Россия одновременно выступает в качестве сторонника идей независимости Палестины, но и с

---

<sup>1</sup> Накба - палестинская катастрофа 1948 года URL: <http://www.ansar.ru/history/nakba-palestinskaya-katastrofa-1948-goda>

сочувствием относится к вопросам безопасности Израиля. Несмотря на симпатию России, Израиль все же не доверяет России, так как принимает во внимание давнюю историю своих взаимоотношений с СССР и российско-палестинских отношений. Тем не менее, Россия хочет разрешить этот спор, обеспечить безопасность обеих сторон в регионе и, самое главное, не потерять своих арабских союзников. Для этого Россия выступает за переговоры с палестинцами и лидерами палестинских движений, такими как ХАМАС. Намерение России состоит в том, чтобы действовать по-иному, чем это предлагают Соединенные Штаты. Поэтому важно изучить, как Россия принимала участие в израильско-палестинском конфликте.

Советский Союз начал принимать участие в арабо-израильском конфликте с 1960-х по 1990-е годы. Когда в 1960 году родилось палестинское движение и было институционализировано организацией ООП и ФАТХ, правительство Советского Союза консервативно отнеслось к палестинским действиям.

### **Сокращено...**

вших существенную роль в попытке усадить израильтян и палестинцев за стол переговоров, чтобы решить бесконечный спор между ними. «Квартет» составлен из объединения государств (Соединенные Штаты, Российская Федерация) и негосударственных субъектов (Организация Объединенных Наций и Европейский союз). Формирование «четверки» последовало за второй интифадой.

Члены «четверки» прикладывают для разрешения спора много односторонних и многосторонних ролей. Многие из этих усилий оказались неудачными.

«Квартет» пытается убедить обе стороны принять меры в области прекращения огня и безопасности в Палестине. На встрече, проведенной

между членами «четверки» и их представителями в апреле 2002 года, члены и их представители решили, что они будут следить за прекращением огня и мирным процессом на Ближнем Востоке между Израилем и Палестинской автономией. Однако после этой встречи и до настоящего времени усилия «четверки» ни к чему не привели.

Таким образом, попытки ближневосточного урегулирования продолжаются, в основном, благодаря двусторонним переговорам в различных форматах между различными заинтересованными сторонами и Россия, как давний игрок на ближневосточном театре дипломатии играет не последнюю роль в этом процессе.

## Глава 2 Современные проблемы российско-палестинских отношений

### 2.1 Современный контекст российско-палестинских отношений

Несмотря на то, что Россия имеет давние отношения с арабским миром, нельзя сказать, Россия имеет прочную позиции в общественном мнении. Результаты опросов свидетельствуют о том, что мнение арабов по отношению к России в целом отрицательно, что говорит о формировании в арабском мире «антироссийских» настроений<sup>2</sup>. Более тщательный анализ ответов на множество вопросов показывает, однако, что это не обязательно позиция, противостоящая России, а скорее противодействие внешней политике России в отношении арабского региона.

Кроме того, следует подчеркнуть, что арабские и российские общества значительно различаются по культурным ценностям, в частности, в плане соблюдения религиозных взглядов и социальной толерантности. Тем не менее, эти различия не питают негативного общественного мнения о России. Действительно, арабская общественность рассматривает Россию как передовое общество по ряду направлений, в том числе: технологическое развитие, личные свободы, гендерное равенство, соблюдение законности и т.д.

Отношение общественности многих арабских стран к России основано на ряде конкретных случаев внешней политики России в отношении арабского региона, в частности, на поддержке Россией сирийского руководителя Башара Асада и на стремлении Москвы продвигать свою собственную повестку дня в арабском регионе.

Российское влияние на арабском Ближнем Востоке возросло за последние несколько лет, но заметно увеличилось оно со времени арабской весны и, в частности, начала событий в Сирии. Другими словами, отношение арабов к России основано на российских политических подходах к арабской весне и, в частности, сирийскому кризису. Несколько десятилетий отсутствия

---

<sup>2</sup> Кфури И. Россия и арабский мир - новый этап в отношениях URL: <http://inosmi.ru/world/20040909/212787.html>

влияния России на арабский мир отразилось не только на результате расширения влияния российских конкурентов в регионе, но и на снижении уровня осведомленности арабских стран в отношении России.

Корни российской внешней политики исходят из исторических взаимоотношений с государствами и организациями, представляющими народы, живущие на Ближнем Востоке. Окончание «холодной войны» и появление Российской

### **Сокращено...**

,5 млн. граждан Израиля имеют российское происхождение. Министр обороны Израиля Авигдор Либерман является лидером ультраправой партии «Наш дом Израиль», которая состоит почти исключительно из евреев российского происхождения. Поэтому и исходя из важности комплекса отношений с Израилем, на российско-палестинские отношения оказывали и продолжают оказывать российско-израильские отношения, которые показывают признаки неуклонного потепления.

Дипломатия Президента России Путина, которую он активно проводил на Ближнем Востоке, особенно в Египте, Израиле и Палестинской автономии, была попыткой найти какую-то особую роль России и сбалансировать отношения как с арабами, так и с Израилем. Российско-израильские отношения не могут быть опущены в контексте изучения российско-палестинских отношений, так как они стали более значительными, чем в советское время, так как Путин сделал больше, чем любой другой российский лидер, для улучшения экономических и стратегических связей с Израилем»

В период Советского Союза Израиль воспринимался с идеологической точки зрения как сионистский и империалистический враг, в то время как современная Россия лишилась этой идеологической перспективы и теперь полностью движима прагматическими интересами и геополитикой. Более

того, волны массовых эмиграций российских евреев смягчили восприятие России Израилем» и побудили Россию к улучшению отношений между Израилем и Россией.

## **2.2 Особенности влияния отношений с Израилем на российско-палестинские отношения**

В последние годы значительно улучшились отношения России с Израилем. Двусторонний товарооборот вырос более чем в два раза в период с 2009 по 2013 год, до более чем 3,5 млрд. долл., однако в связи с резким падением курса российской валюты упал до рекордно низкого уровня 2,2 млрд. долл. в 2016 году<sup>3</sup>. После конфликта России и Турции Израиль попытался занять место ведущего импортера сельхозпродукции в Россию, но этому помешала сначала динамика валютных курсов, а затем преодоление кризиса в двусторонних российско-турецких отношений<sup>4</sup>. К слову сказать, товарооборот с Палестинской автономией увеличился с 2013 года в четыре раза и достиг 2,3 млрд. долл., то есть чуть большего объема, чем у России с Израилем<sup>5</sup>.

Русскоговорящие израильтяне и большой поток туристов из России в Израиль установили прочную культурную базу контактов двух стран. Конечно и русскоговорящий министр обороны Израиля Авигдор Либерман поддерживает тесные и регулярные дипломатические контакты с Россией.

Более существенно то, что Россия и Израиль имеют схожие (хотя и не идентичные) взгляды на перспективы стабильности на Ближнем Востоке. Проще говоря, когда речь идет о неопределенности демократии среди арабских стран, Израиль и Россия, кажется, предпочитают сильные и стабильные

### **Сокращено...**

<sup>3</sup> Товарооборот России и Израиля URL: <http://ru-stat.com/date-Y2016-2016/RU/trade/IL>

<sup>4</sup> Мартенс М. Эрдоган у Путина: вместе, но врозь URL: <https://inosmi.ru/politic/20170504/239286170.html>

<sup>5</sup> Товарооборот России и палестины URL: <http://ru-stat.com/date-M201601-201612/RU/trade/PS>

ми и Европейским Союзом, несмотря на то что каждая экономика (США и ЕС) в восемь раз больше, чем экономика России.

И что еще более важно, что, несмотря на их общие перспективы по многим региональным проблемам, позиции России и Израиля значительно отличаются по тому, как они связывают израильско-палестинский конфликт с региональной стабильностью. Как Путин выразился так, отвечая на вопрос о конфликте, «Мы исходим из того, что ближневосточный конфликт (между израильтянами и палестинцами) является одной из основных причин дестабилизации не только в регионе, но и в мире в целом. Унижение любых людей, живущих в этом районе, или где-нибудь еще в мире, очевидно, является источником дестабилизации и должна быть прекращено»<sup>6</sup>. Проще говоря, правительство России рассматривает спор между израильтянами и палестинцами в качестве основной движущей силы экстремизма и терроризма.

Российские и израильские лидеры, однако, по всей видимости, весьма прагматичные люди и способны при всех важных разногласиях вести диалог между странами.

---

<sup>6</sup> Россия предложила мирный план для Израиля и Палестины URL: <http://www.putin-today.ru/archives/33025>

## Заключение

История российско-палестинских отношений был долгой и сложной. По ряду исторических и политических причин, оно было глубоко переплетено с отношениями с Израилем, палестинским национализмом и национально - освободительным движением в целом. Советско-палестинские отношения, а затем и российско-палестинские отношения также стали неотъемлемой частью советско-американского противостояния, продолжившегося и тогда, когда холодная война закончилась. Россия остается важным игроком в мирном процессе на Ближнем Востоке и является членом ближневосточного «квартета».

Сначала позиция СССР по поводу представительства народа Палестины ООП была сдержанной. Но после Шестидневной войны, которая закончилась поражением арабов от Израиля в июне 1967 года, Советский Союз перешел к прямой поддержке ООП.

После распада Советского Союза Россия начала расширять свои отношения с Израилем. Кроме того, ООП вместе с Арафатом поддерживали Ирак в войне в Персидском заливе 1991 года, и в результате они вскоре постепенно потеряли поддержку России.

Подход России, возглавляемой Президентом РФ Путиным, изменился, он стал более сбалансирован и умеренным как в отношениях с палестинцами, так и в отношениях с Израилем и это способствует достижению мира между обеими сторонами. Россия поддержала ближневосточный мирный процесс и Преемник Я. Арафата Махмуд Аббас имеет еще более сильные связи с Россией.

Ближневосточный «квартет», который состоит из Европейского Союза, России, США, а также Организации Объединенных Наций призывает к возобновлению мирных переговоров между Израилем и Палестиной. Ближневосточный «квартет» также призвал Израиль заморозить строительство поселений и возобновить мирные переговоры с палестинцами.

Россия проголосовала за принятие резолюции Генеральной Ассамблеи ООН 67/19, предоставившей делегации Палестины статус государства-наблюдателя в ООН.

Россия выражает желание, чтобы еврейские и арабские народы жили в мире и согласии, поэтому она готова содействовать мирному процессу на двустороннем уровне и в рамках международных организаций.

Россия считает, что логика силовых действий Израиля в секторе Газа не соответствует политической целесообразности, так как в Газе существуют различные группы, которые не поддерживают контакты между собой, ситуация не контролируется из единого центра. Это затрудняет попытки найти политическое решение.

Политика России в отношении Ближнего Востока в целом и израильско-палестинского конфликта, в частности, понимается через заявленную Россией приверженность созданию палестинского государства на Западном берегу и в секторе Газа наряду с государством Израиль, которое должно существовать в границах до 1967 года.

### Список литературы

1. Указ Президента РФ от 30.11.2016 N 640 Об утверждении Концепции внешней политики Российской Федерации" // Собрание законодательства РФ, 05.12.2016, N 49, ст. 6886.
2. Быков О.Н. Геополитический статус России (в двух книгах).– М.: ИМЭМО РАН, 2015. С. 2015.
3. Визит в Палестину URL:  
<http://www.kremlin.ru/events/president/news/15747>
4. Владимир Путин заявил, что Россия будет способствовать созданию независимого государства Палестина, а также призвал к мирному урегулированию проблем на Ближнем Востоке URL:  
<http://lawinrussia.ru/content/vladimir-putin-zayavil-chto-rossiya-budet-sposobstvovat-sozdaniyu-nezavisimogo-gosudarstva>
5. Внешняя торговля России в 2016 году: цифры и факты URL: <http://xn--b1ae2adf4f.xn--p1ai/analytics/research/40407-vneshnyaya-topgovlya-rossii-v-2016-godu-tsifry-i-fakty.html>
6. Демченко А.В. Роль России в урегулировании палестино-израильского конфликта URL: <http://www.perspektivy.info/print.php?ID=99358>
7. Доброчеев О. Путин как отрицание Ельцина URL:  
<http://www.peremeny.ru/column/view/310>
8. Доклад ближневосточного «квартета» международных посредников URL:  
[http://www.mid.ru/foreign\\_policy/news/-/asset\\_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/2340565](http://www.mid.ru/foreign_policy/news/-/asset_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/2340565)
9. Зиза Е.Н. Постсоветское общество: рост аномии в эпоху постмодерна URL: <http://cyberleninka.ru/article/n/postsovetskoe-obschestvo-rost-anomii-v-epohu-postmoderna.pdf>
10. Комментарий Департамента информации и печати МИД России по поводу израильских планов аннексии земельных участков на палестинских территориях URL: [http://www.mid.ru/foreign\\_policy/news/-/asset\\_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/672642](http://www.mid.ru/foreign_policy/news/-/asset_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/672642)

- 11.Кфури И. Россия и арабский мир - новый этап в отношениях URL:  
<http://inosmi.ru/world/20040909/212787.html>
- 12.Мартенс М. Эрдоган у Путина: вместе, но врозь URL:  
<https://inosmi.ru/politic/20170504/239286170.html>
- 13.Махмуд Аббас посетит Москву в первой половине мая URL:  
<https://ria.ru/world/20170301/1489071157.html>
- 14.МИД РФ не считает "Хезболлу", ХАМАС и "Партию демократического единства" террористическими <http://www.vesti.ru/doc.html?id=2687047>
- 15.Накба - палестинская катастрофа 1948 года URL:  
<http://www.ansar.ru/history/nakba-palestinskaya-katastrofa-1948-goda>
- 16.Палестинская сторона положительно отреагировала на скорую поездку премьер-министра России Дмитрия Медведева в Израиль и Палестину URL:  
<http://russia-now.com/123672/%D0%BF%D0%B0%D0%BB%D0%B5%D1%81%D1%82%D0%B8%D0%BD%D0%B0-%D0%B6%D0%B4%D0%B5%D1%82-%D0%BC%D0%B5%D0%B4%D0%B2%D0%B5%D0%B4%D0%B5%D0%B2%D0%B0/>
- 17.Россия предложила мирный план для Израиля и Палестины URL:  
<http://www.putin-today.ru/archives/33025>
- 18.Русские у Гроба Господня URL: <http://pokrov.pro/russkie-u-groba-gospodnya-2/>
- 19.РФ выступает за создание палестинского государства в границах 1967 г URL: <https://ria.ru/world/20110520/377595056.html>
- 20.Рыжов, И.В., Бородина М.Ю. Арабо-израильский конфликт: историческая ретроспектива, современное состояние и тенденции URL:  
<http://cyberleninka.ru/article/n/arabo-izrailskiy-konflikt-istoricheskaya-retrospektiva-sovremennoe-sostoyanie-i-tendentsii>
- 21.Сулакшин С.С Идеология — идеал — ценности — цели —действие — развитие / Государственная идеология и современная Россия. Материалы

Всероссийской научно-общественной конференции. Москва, 28 марта 2014 г. М.: Наука и политика, 2014.

- 22.Товарооборот России и Израйля URL: <http://ru-stat.com/date-Y2016-2016/RU/trade/IL>
- 23.Товарооборот России и палестины URL: <http://ru-stat.com/date-M201601-201612/RU/trade/PS>
- 24.Эрсен Э. Неоевразийство и "многополярность" Путина в российской внешней политике // Политическое управление: научный информационно-образовательный электронный журнал (Political management: Scientific Information and Education Web Journal). [Сетевое электронное издание, ISSN 2221-7703]. 2014. № 01 (07).
- 25.Я предпочту советы пророка / Интервью Президента Израйля Шимона Переса URL: <https://rg.ru/2012/11/07/peres-poln.html>